

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày tháng 10 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp đột xuất lần thứ chín, Hội đồng nhân dân Tỉnh Khóa X của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số năm 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2020; theo sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) Tỉnh.

Ngày 27/9/2024, Ban Pháp chế tổ chức thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp đột xuất lần thứ chín, HĐND Tỉnh Khóa X, qua thẩm tra, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

I. Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 140/2013/NQ-HĐND ngày 05 tháng 12 năm 2013 của Hội đồng nhân dân Tỉnh về việc quy định chế độ hỗ trợ một lần đối với cán bộ được điều động, luân chuyển trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp (tại Tờ trình số 186/TTr-UBND ngày 26/9/2024 của UBND Tỉnh)

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước

Dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước¹.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 140/2013/NQ-HĐND phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế xã hội của Tỉnh².

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng để hoàn thiện cơ sở pháp lý và bảo

¹ Điểm 4 mục III Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Ban Chấp hành Trung ương tại Hội nghị Trung ương 7 (khóa XII) về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp: “Bãi bỏ các khoản chi ngoài lương của cán bộ, công chức, viên chức có nguồn gốc từ ngân sách nhà nước...”.

² Điểm a khoản 1 Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ, quy định: “Bãi bỏ toàn bộ văn bản được áp dụng trong trường hợp đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn hoặc toàn bộ quy định của văn bản trái, chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội mà không cần thiết ban hành văn bản để thay thế.”

đảm sự thống nhất, đồng bộ với hệ thống pháp luật³.

a) Trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết

Trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết đáp ứng đầy đủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật⁴.

b) Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết

+ Tờ trình số 186/TTr-UBND ngày 26/9/2024 của UBND Tỉnh về dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 140/2013/NQ-HĐND ngày 05 tháng 12 năm 2013 của Hội đồng nhân dân Tỉnh về việc quy định chế độ hỗ trợ một lần đối với cán bộ được điều động, luân chuyển trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

+ Dự thảo Nghị quyết.

+ Báo cáo số 673/BC-STP ngày 23/4/2024 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 140/2013/NQ-HĐND ngày 05 tháng 12 năm 2013 của Hội đồng nhân dân Tỉnh về việc quy định chế độ hỗ trợ một lần đối với cán bộ được điều động, luân chuyển trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

+ Báo cáo số 60/BC-STC ngày 08/4/2024 của Sở Tài chính về tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 140/2013/NQ-HĐND ngày 05 tháng 12 năm 2013 của Hội đồng nhân dân Tỉnh về việc quy định chế độ hỗ trợ một lần đối với cán bộ được điều động, luân chuyển trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

+ Báo cáo số 59/BC-STC ngày 08/4/2024 của Sở Tài chính về kết quả triển khai thực hiện Nghị quyết số 140/2013/NQ-HĐND ngày 05/12/2013 của Hội đồng nhân dân Tỉnh quy định chế độ hỗ trợ một lần đối với cán bộ được điều động, luân chuyển trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp từ năm 2014 đến năm 2023 (kèm theo Bảng tổng hợp kinh phí thực hiện).

+ Báo cáo số 345/BC-UBND ngày 23/8/2024 của UBND Tỉnh về kết quả thực hiện Nghị quyết số 140/2013/NQ-HĐND ngày 05/12/2013 của Hội đồng nhân dân Tỉnh và Quyết định số 60/2013/QĐ-UBND ngày 30/12/2013 của Ủy ban nhân dân Tỉnh quy định chế độ hỗ trợ một lần đối với cán bộ được điều động, luân chuyển trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

+ Báo cáo số 191/BC-UBND ngày 15/5/2024 của UBND Tỉnh đánh giá tác động chính sách về việc ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 140/2013/NQ-HĐND ngày 05/12/2013 của Hội đồng nhân dân Tỉnh quy định chế độ hỗ trợ một lần đối với cán bộ được điều động, luân chuyển trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

³ Khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật: “Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền. Văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản khác phải xác định rõ tên văn bản, phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm của văn bản bị sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành.”

⁴ Theo quy định từ Điều 119 đến Điều 123 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

4. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Hiện tại các căn cứ pháp lý để ban hành Nghị quyết 140/2013/NQ-HĐND đã hết hiệu lực (Nghị định số 60/2003/NĐ-CP), đồng thời, thực hiện chủ trương tại Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Ban Chấp hành Trung ương tại Hội nghị Trung ương 7 (khóa XII) về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp để bãi bỏ các khoản chi ngoài lương của cán bộ, công chức, viên chức có nguồn gốc từ ngân sách nhà nước... Do đó, việc ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 140/2013/NQ-HĐND là cần thiết.

5. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

a) Nội dung dự thảo Nghị quyết

- **Tên gọi của dự thảo Nghị quyết:** Thống nhất tên gọi dự thảo nghị quyết.
- **Về biểu mẫu, bố cục, thể thức:** Dự thảo Nghị quyết được thực hiện đúng theo mẫu số 42 ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP.
- **Nội dung dự thảo Nghị quyết:** Thống nhất dự thảo Nghị quyết.

b) Những nội dung còn có ý kiến khác nhau: Không có.

II. Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp (tại Tờ trình số 148/TTr-UBND ngày 27/8/2024 của UBND Tỉnh)

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước

Dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của pháp luật của Nhà nước⁵.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Các nội dung chi, mức chi của dự thảo Nghị quyết phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của Tỉnh, bảo đảm nguồn kinh phí không tăng thêm và trong khả năng cân đối ngân sách hằng năm của Tỉnh.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo quy định tại khoản 2 Điều 4 Nghị định số 65/2021/NĐ-CP ngày 30/6/2021 của Chính phủ về quản lý và sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác điều ước quốc tế và

⁵ Luật Thỏa thuận quốc tế năm 2020 và Nghị định số 64/2021/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ về ký kết và thực hiện thỏa thuận quốc tế nhân danh tổng cục, cục thuộc bộ, cơ quan ngang bộ; cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; Ủy ban nhân dân cấp huyện; Ủy ban nhân dân cấp xã ở khu vực biên giới; cơ quan cấp tỉnh của tổ chức;

công tác thỏa thuận quốc tế⁶ và khoản 3 Điều 6 Thông tư số 43/2022/TT-BTC ngày 19/7/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc quản lý và sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác điều ước quốc tế và công tác thỏa thuận quốc tế⁷. Ngoài ra, một số nội dung, mức chi có liên quan thống nhất, đồng bộ với các Nghị quyết của HĐND Tỉnh đã ban hành⁸.

a) Trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết

Trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết đáp ứng đầy đủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật⁹.

b) Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết

+ Tờ trình số 148/TTr-UBND ngày 27/8/2024 của UBND Tỉnh về ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

+ Dự thảo Nghị quyết.

+ Báo cáo số 1377/BC-STP ngày 31/7/2024 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

+ Báo cáo số 156/BC-STC ngày 31/7/2024 của Sở Tài chính giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Tỉnh quy định nội dung, mức chi ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp (Bảng tổng hợp kèm theo).

+ Phụ lục so sánh mức chi cho công tác thỏa thuận quốc tế.

+ Báo cáo số 157/BC-STC ngày 31/7/2024 của Sở Tài chính đánh giá tác động quy định nội dung, mức chi ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

4. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Nghị quyết ban hành là căn cứ thực hiện các nội dung, mức chi ngân sách

⁶ “Ngân sách địa phương bảo đảm cho công tác thỏa thuận quốc tế của cơ quan nhà nước cấp tỉnh, cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; Ủy ban nhân dân cấp huyện; Ủy ban nhân dân cấp xã ở khu vực biên giới nhằm thực hiện hợp tác quốc tế thuộc phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan đó”.

⁷ “Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cụ thể cho phù hợp để thực hiện ở địa phương”

⁸ Nghị quyết số 142/2017/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Nghị quyết số 38/2023/NQ-HĐND ngày 18 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân Tỉnh quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Nghị quyết số 248/2019/NQ-HĐND ngày 16/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi tiếp khách nước ngoài, mức chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và mức chi tiếp khách trong nước trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp và Nghị quyết số 44/2023/NQ-HĐND ngày 17/10/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung Điều 11 của quy định mức chi tiếp khách nước ngoài, mức chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và mức chi tiếp khách trong nước trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp ban hành kèm theo nghị quyết số 248/2019/NQ-HĐND;

⁹ Theo quy định từ Điều 119 đến Điều 123 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

nhà nước bảo đảm cho công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn Tỉnh.

5. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

a) Nội dung dự thảo Nghị quyết

- **Tên gọi của dự thảo Nghị quyết:** Thống nhất với dự thảo.
 - **Về biểu mẫu, bố cục, thể thức:** Dự thảo Nghị quyết được thực hiện đúng theo Mẫu số 16 ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.
 - **Nội dung dự thảo Nghị quyết:** Thống nhất với dự thảo Nghị quyết.
- b) Những nội dung còn có ý kiến khác nhau:* Không có.

III. Dự thảo Nghị quyết ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực Lưu trữ trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp (tại Tờ trình số 125/TTr-UBND ngày 12/7/2024 của UBND Tỉnh)

1. Về thẩm quyền ban hành

Thực hiện theo quy định tại điểm b khoản 3 Điều 4 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập¹⁰.

Do đó, UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh dự thảo Nghị quyết ban hành Danh mục sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực Lưu trữ trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp là đúng thẩm quyền.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết được ban hành là cơ sở để cơ quan, tổ chức có thẩm quyền làm căn cứ quyết định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực Lưu trữ và phù hợp yêu cầu về đổi mới cơ chế hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, đẩy mạnh xã hội hóa các dịch vụ công theo đúng quy định của pháp luật.

3. Dự thảo Nghị quyết

- **Tên gọi dự thảo Nghị quyết:** Thống nhất dự thảo Nghị quyết.
- **Về thể thức, bố cục:** Dự thảo Nghị quyết sẽ được thực hiện theo quy định tại mẫu 1.1 Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ về công tác văn thư.
- **Nội dung dự thảo Nghị quyết:** Thống nhất dự thảo Nghị quyết.

¹⁰ Cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo phân cấp thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương, gửi Bộ Tài chính và các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giám sát trong quá trình thực hiện.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND Tỉnh đối với các dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp đột xuất lần thứ chín, HĐND Tỉnh Khóa X.

Kính trình Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, thảo luận./.

Nơi nhận:

- Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh;
- Ủy ban nhân dân Tỉnh;
- Đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND Tỉnh;
- Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh;
- Sở: NV, TC, TP;
- Lưu: VT, BPC, Phòng Công tác HĐND (PVN).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Hữu Đức